



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

dhr. Luijendijk
Geenhoven 31
5552 LA Valkenswaard

DGBW
Bestuur en Financiën

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Kenmerk
2017-0000420748

Uw kenmerk

Datum **21 SEP 2017**
Betreft verzoek tot voordracht besluiten raad Valkenswaard voor
vernietiging

Geachte heer Luijendijk,

Op 28 augustus jongstleden heeft u mij via een e-mail verzocht een aantal besluiten van de gemeenteraad van Valkenswaard bij de Kroon voor te dragen voor vernietiging. Het betreft besluiten tot vaststelling van de jaarrekening en het jaarverslag van de gemeente en de bestemming van het overschot. Daarnaast vraagt u om vernietiging van het besluit van de burgemeester van Valkenswaard om een raadsvergadering uit te schrijven.

Eerder heeft u de burgemeester van Valkenswaard en gedeputeerde staten van de provincie Noord-Brabant verzocht een voordracht tot vernietiging te doen. Beide hebben uw verzoek afgewezen, de afwijzingen hebt u bij uw verzoek gevoegd.

Ook ik wijs uw verzoek af. Daarbij overweeg ik het volgende.

Feiten en omstandigheden

Op 29 juni jl. heeft raad van de gemeente Valkenswaard de jaarrekening en het jaarverslag vastgesteld en besloten het overschot toe te voegen aan de reserve. De stukken, inclusief het definitieve oordeel van de accountant, zijn minder dan 14 dagen voor aanvang van de hiervoor genoemde raadsvergadering aangeleverd. Uit de door u meegestuurde mail van de burgemeester, blijkt dat de conceptjaarstukken eind mei naar de raadsleden zijn gestuurd en zijn opgenomen in het raadsinformatiesysteem. Op 21 juni is het conceptverslag van de accountant beschikbaar gekomen. De definitieve jaarstukken, voorzien van een memo waarin de wijzigingen zijn toegelicht, zijn op 27 juni verzonden. De getekende rapportage van de accountant is op 29 juni beschikbaar gekomen. Dat betekent dat de definitieve stukken kort voor de raadsvergadering zijn verzonden.

Onderbouwing verzoek

U voert aan dat deze termijn van twee dagen in strijd is met artikel 197, derde lid, Gemeentewet. In dit artikel staat dat de gemeenteraad de jaarstukken ter inzage legt en de stukken niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving over de stukken beraadslaagt. Voor zover het uitschrijven van de raadsvergadering door de burgemeester niet in strijd is met artikel 197, derde lid,

overweegt u dat dit in strijd is met artikel 170 Gemeentewet, waarin staat dat de burgemeester toeziet op een tijdige voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het gemeentelijk beleid en van de daaruit voortvloeiende besluiten. Dit heeft de burgemeester volgens u niet voldoende gedaan doordat een verzoek van de voorzitter van de Auditcommissie om de vergadering twee weken uit te stellen is afgewezen dan wel door de raad niet expliciet te wijzen op de wettelijke verplichtingen en niet voor te stellen de vergadering te verplaatsen.

DGBW
Bestuur en Financiën

Kenmerk
2017-0000420748

Juridisch kader

Bepaalde beslissingen van het gemeentebestuur kunnen, door middel van een koninklijk besluit, worden geschorst en vernietigd. Indien naar mijn oordeel voor vernietiging aanleiding is, doe ik daartoe een voordracht bij de Koning. Bij de beoordeling daarvan neem ik het wettelijk kader¹ en het *Beleidskader schorsing en vernietiging* in acht.

Op basis daarvan geldt dat vernietiging mogelijk is indien er strijd is met het recht of met het algemeen belang. Bij strijd met het recht zijn er juridische argumenten aan de orde. De beslissing is dan in strijd met hoger recht, bijvoorbeeld een wet, een verdrag of een algemeen rechtsbeginsel. Bij strijd met het algemeen belang gaat het om beleidsmatige argumenten. Er is bijvoorbeeld een belang dat uitstijgt boven het belang dat de gemeente met de beslissing beoogde te dienen wat zich tegen de betreffende beslissing verzet. Indien sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang, wordt getoetst of een vernietiging proportioneel is. Niet iedere strijd met het recht en het algemeen belang is van een zodanig gewicht dat vernietiging gerechtvaardigd is. De inbreuk op de eigen verantwoordelijkheid van gemeenten en provincies moet proportioneel zijn ten opzichte van het belang dat met vernietiging wordt gediend.

Beoordeling

Artikel 197, derde lid, bevat een opdracht aan de gemeenteraad (namelijk het ter inzage leggen van de jaarstukken met een termijn inzake de beraadslaging). Aan die termijn is door de raad niet voldaan. De raadsgriffier en burgemeester van Valkenswaard erkennen dit ook. Beide stellen dat de gevolgde procedure niet de schoonheidsprijs verdient. De vraag die u mij voorlegt is of uit de afwijking van met name artikel 197, derde lid, Gemeentewet en daaruit voortvloeiend de opdracht aan de burgemeester in artikel 170 Gemeentewet, een dermate zware strijd met het recht oplevert dat ik de door u genoemde besluiten bij de Kroon voordraag voor vernietiging. Daarbij overweeg ik het volgende.

De gevolgde procedure is niet in overeenstemming met artikel 197, derde lid, Gemeentewet. Tegelijkertijd is duidelijk dat zoveel als mogelijk is getracht de raad tijdig van de (concept) stukken te voorzien en bij de aanlevering van de definitieve stukken de verschillen met het eerdere concept te benoemen. De bezwaren die u inbrengt zijn naar mijn oordeel niet zwaar genoeg om de door u genoemde besluiten bij de Kroon voor te dragen voor vernietiging.

¹ Artikel 132 van de Grondwet in samenhang met hoofdstuk XVII van de Gemeentewet alsmede titel 1.1 en titel 10.2 van de Algemene wet bestuursrecht.


Conclusie en slotopmerkingen

Gelet op het voorgaande wijs ik uw verzoek om de onderhavige besluiten bij de Kroon voor te dragen voor vernietiging, af. Tegen deze afwijzing staat geen beroep en daarom ook geen bezwaar open.²

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de gemeenteraad van Valkenswaard.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



dr. R.H.A. Plasterk

DGBW
Bestuur en Financiën

Kenmerk
2017-0000420748

² Zie bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht, hoofdstuk 1, artikel 1, wat handelt over bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak.